



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2488

פרטים כלליים

תאריך השלמות 11.12.2022	תאריך דיון 29.12.2022	התקבל בוועדת הפטור 04.12.2022	המשרד הפונה המשרד לשירותי דת
-----------------------------------	---------------------------------	---	--

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות המרכז הארצי למקומות קדושים פיתוח, שוטף והילולת הרשב"י	מטרת הפניה הארכת והרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 27.11.2022	מספר פנייה 8000823627
---	---	-------------------------------	---	---------------------------------

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי עמיהוד שמלצר יהונתן רוזניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	--	--

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 16 להלן.

על המשרד לקדם את התהליכים להתקשרות עם העמותה בהתאם לתקנה 3(5).

תקופת התקשרות הערות: תקציב פיתוח ספקים

(1) תקופת התקשרות המשך נוספת (1)

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
המרכז הארצי לפתוח המקומות הקדושים	580151637	סטטוס ספק	מלכ"ר

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2022	28.12.2022	31.12.2025	31.12.2025	21,000,000	21,000,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות הערות: תקציב השוטף

(2) תקופת התקשרות המשך נוספת (2)

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2022	28.12.2022	31.12.2023	31.12.2023	48,000,000	40,000,000	שקלים ישראלים חדשים

פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2022	28.12.2022	30.06.2023	30.06.2023	1,000,000	585,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. המשרד לשירותי דת (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים (להלן - **העמותה**), לפעילות השוטפת, שיפוץ ופיתוח של מספר אתרים והילולת הרשב"י.
2. העמותה אחראית על הפעלה ותחזוקה של כ- 130 מקומות קדושים (אתרי קברי צדיקים) בכל רחבי הארץ והוסמכה לכך מכוח החלטת ממשלה 1465 (כל/141) מיום 19.10.1988.
3. כמות הפוקדים את המקומות הקדושים שבאחריות העמותה מוערכת בכחמישה מיליון מבקרים בשנה, פעילות העמותה הינה תפעול האתרים הקדושים אשר מחייבת הפעלה יומיומית של מערכת חשמל, מים, מיזוג, פינוי שפכים, בקרה ושליטה אלקטרוניים, העסקה של מנהלי אתרים, סדרנים אנשי ניקיון ותחזוקה.
4. ההתקשרות הראשונה עם העמותה החלה בשנת 2007 על ידי משרד התיירות מכוח תקנה 3(5) לתח"מ, בהחלטת ממשלה מס' 104 מיום 5.5.2013 ס' 1ב' נקבע כי יועברו סמכויות הטיפול במקומות הקדושים ממשרד התיירות למשרד לשירותי דת.
5. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עם העמותה מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 31.12.2022.
6. תפעול שוטף היה בהיקף שנתי ממוצע של כ- 35 מלש"ח ולפיתוח המקומות הקדושים בהיקף שנתי ממוצע של כ- 18 מלש"ח. בנוסף, במהלך השנים אושרו תקציבים ייעודיים, בהיקפים משתנים להילולת מירון.
7. ביום 1.7.2022 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1732 אשר תיקנה את החלטת ממשלה מס' 1465 מיום 19.10.1988 לפיה, העמותה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה בתחומי הניהול הבאים: א. אחזקה ופיתוח של אתרי המקומות הקדושים בישראל. ב. ריכוז וביצוע פעולות באתרי המקומות הקדושים.
8. היות וטרם הושלמו ההליכים להכיר בעמותה כזרוע ביצוע מבקש המשרד לאשר את התקשרות המשך עם העמותה לתקציב הפיתוח של המקומות הקדושים בהיקף של כ- 21 מלש"ח התקציב להוצאות השוטפות לכלל האתרים בהיקף של כ- 48.2 מלש"ח ותקציב הילולה בהיקף של כ- 1 מלש"ח ע"פ הפירוט הבא:
 - 8.1 תקציב הפיתוח בהיקף של 21 מלש"ח:
 - 8.1.1 השלמות עבודות בטיחות בקבר רשב"י, בהיקף 14.5 מלש"ח - לאחר אסון מירון בוצעו סיקרי בטיחות בגינם נדרשת העמותה לבצע עבודות בטיחות וחזוק בקבר הרשב"י כאשר חלק מעבודות הבטיחות בוצעו לפני הילולה האחרונה.
 - 8.1.2 יועצים ליישום התב"ע, בהיקף 2.5 מלש"ח במהלך השנה האחרונה הוקמה ועדה ארכיטקטונית (ועדה סטטוטורית) מכוח אישור התב"ע במירון שחבריה הורכבו ממשרדים שונים. ועדה זו דנה ביישום התב"ע של כ- 30 דונם בשטח הקבר וכללה הקמת מבנים, פעולות הנגשה ועוד. לאור העובדה כי מתחם הר מירון מהווה אתגר הנדסי, בירוקרטי והלכתי, התקשר המשרד עם צוות מתכננים כגון: פרויקטור, אדריכל ראשי, קונסטרוקטור, יועץ קרקע, יועץ כבישים ותנועה, אדריכל נוף, יועצי אינסטלציה וביוב, חשמל, נגישות, בטיחות, אגרונום והידרולוג.
 - 8.1.3 שירותים ציבוריים ברשב"י, בהיקף 2.5 מלש"ח - חלק מהתקציב להקמת מבנה השירותים במתחם הרשב"י בגינו התקבל אישור בנייה.
 - 8.1.4 מצלמות טמ"ס, בהיקף 1 מלש"ח.
 - 8.1.5 מערת אליהו, בהיקף 350 אלש"ח - התקציב מיועד להשלמת עבודות הגמר במתחם וכולל התקנת שערי כניסה ויציאה, התקנת שילוט קבוע, סיום שיפוץ מבנה השירותים הקיים.
 - 8.1.6 שמעון הצדיק, בהיקף 100 אלש"ח הסדרת חניון, שדרוג רחבת הכניסה והסדרת התשתיות, תכנית אבטחה היקפית ותכנון תנועה ומערכת הכבישים סביב המתחם למקרי שגרה וחירום.
 - 8.2 תקציב ההוצאות השוטפות בהיקף של כ- 48.2 מלש"ח:
 - 8.2.1 הוצאות שוטפות לקבר הרשב"י, בהיקף 20,641,338 ש"ח - ע"פ אומדן הביצוע לסוף שנת 2022, תסתכם ההוצאה

- בכ- 17.9 מלש"ח. הדרישה לשנת 2023 גבוהה בכ- 2.75 מלש"ח (כ- 15% יותר).
- 8.2.2. הוצאות שוטפות לכלל האתרים, למעט קבר הרשב"י, בהיקף 27,539,102 ש"ח - ע"פ אומדן הביצוע לסוף שנת 2022, תסתכם ההוצאה בכ- 18.8 מלש"ח. הדרישה לשנת 2023 גבוהה בכ- 8.8 מלש"ח (כ- 45% יותר).
- 8.3. תקציב ההילולה בהיקף של כ- 1 מלש"ח: בשל הנחיצות להיערכות מוקדמת של ההילולה לשנת 2023 בין היתר, תכניות הפקה, תחבורה, חנוונים, סדרנות וכו' ועל מנת ליישם את המתווה שפרסמה ועדת החקירה לאסון מירון והפקת הלקחים מההילולה בשנת 2022, מבקש המשרד לאשר את התקשרות המשך עם העמותה לתקופה שמיום אישור הוועדה ועד ליום 30.6.2023 בהיקף של 1 מלש"ח. מתוך ההיקף המבוקש 585,000 ש"ח כולל מע"מ לשם מימוש האופציה עם חברת ההפקה שתפיק את ההילולה לשנת 2023, והיא בתנאים מיטביים בהשוואה לתנאי המכרז הפומבי בו זכתה חברת ההפקה.
9. העמותה מקבלת את כל תקציבה מהמשרד לשירותי דת-גם שוטף וגם פיתוח. יש הסכם בין המשרד לבין העמותה (לא הסכם מסגרת כהגדרתו בת"ם לחברות ממשלתיות ולגופים שהוכרו כדו"ע ביצוע), השוטף מתומחר בהתאם להתקשרויות קיימות של העמותה עם ספקים-ניקיון, תחזוקה, אבטחה, שכר, שכירות וכו', הפיתוח מתומחר בהתאם לאתרים ואופי העבודות שהעמותה מבקשת לבצע (בשנת 2023 מדובר בשלושה אתרים) וזה משתנה מאתר לאתר ומשנה לשנה.
10. לאור האמור התקשרות המשך בתנאים זהים או מיטביים להתקשרות המקורית.
11. ע"פ ההסבר שהתקבל מהעמותה, להלן הסיבות לגידול בהוצאות השוטפות:
- 11.1. עליית מדד בכ- 4.9% בשנת 2022 וצפי לעדכון שכר המינימום בשיעור 2% בשנת 2023.
- 11.2. גידול משמעותי בעלות כ"א המועסק - עדכון באחוזי התקנים הנדרשים, קושי בגיוס עובדים איכותיים לתקופות רציפות, עדכון התעריפים ששולמו עד לעתה שהיו נמוכים מהמקובל בענף, גיוסו של מנב"ט קבוע, תוספת לבקרת כ"א ומיפוי סקרי בטיחות.
- 11.3. עלויות התחזוקה לשנת 2022 נקבעו ביחס להוצאות בשנת 2021. לטענת המשרד, עלויות התחזוקה היו גבוהות יותר וכי ההשוואה לשנת 2021 היתה שגויה מלכתחילה היות ושנה זו אופיינה בקורונה שהפעילות בה היתה מצומצמת.
- 11.4. עלייה בעלויות החשמל, המים והתקשורת.
- 11.5. עלייה של עלויות הבטיחות בהילולות והאירועים בהתאם לדרישות המשטרה לאור אסון מירון. כ"כ, תידרש תוספת לביצוע עבודות בטיחות באתרים השונים.
- 11.6. עלייה בעלויות אחזקת משרד - דוגמת שכירת משרד בירושלים.
12. לעמותה ניסיון רב בפיתוח ואחזקה של המקומות הקדושים בישראל וכן בניהול והוצאה לפועל של ההילולה השנתית בקבר רשב"י.
13. העמותה תבצע את העבודות הנדרשות בהתאם לחוק חובת המכרזים ותקנותיו ונערכת לפרסום מכרזים לשם ביצוע העבודות.
14. יודגש, כי לעמותה אין אישור לניהול תקין מאת רשם החברות והמשרד נשאל על כך במסגרת ועדת החקירה לאסון מירון. במסגרת בדיקת הבקשה, נבחן סטטוס הוצאת האישור לניהול תקין לשנת 2023 ונכון לעתה, אין אישור וזאת מכיוון שהשר הממונה על המשרד לא אישר את הדוחות הכספיים של העמותה.
15. נוסף לאמור, במסגרת הדיון בוועדת המכרזים המשרדית מיום 27.11.2022 הבהירה חשבת המשרד כי שנת 2023 תפתח עם תקציב המשכי של כ- 4.8 מלש"ח עבור סעיפים "שוטף מקומות קדושים" ו"שוטף רשב"י".
16. לאור האמור לעיל, מר חזי דוד ממליץ לאשר הבקשה בהתניות הבאות:
- 16.1. תקציב הפיתוח יאושר לתקופה מיום אישור הוועדה ועד ליום 31.12.2025, בהיקף של כ- 21 מלש"ח בכפוף לקיום תקציב ייעודי.
- 16.2. בהתייחס לתקציב השוטף, לאור לעובדה כי תחילת שנת 2023 תנוהל בתקציב המשכי והעובדה כי כל מסגרת תקציבית שוטפת שהוקצתה לעמותה במהלך השנים נוצלה עד תום, ולמרות שחלה עלייה במדד המחירים, איני רואה לנכון לאשר את הבקשה כפי שהיא (as is) אלא אמליץ לאשר את ההתקשרות עם העמותה לתקופה שמיום 1.1.2023 ועד ליום 31.12.2023, בהיקף של 40 מלש"ח (סה"כ היקף הביצוע לשנת 2022 בתוספת 10%) ובכפוף לקיום תקציב.
- 16.3. ככל שלא יאושר תקציב מדינה לשנת 2023, ההיקף התקציבי המאושר לעמותה יעמוד על 4.8 מלש"ח לשנת 2023 הן עבור תקנה תקציבית "שוטף מקומות קדושים" והן עבור תקנה תקציבית "שוטף רשב"י".
- 16.4. תקציב ההילולה בהיקף של 585,000 ש"ח שהינו הסכום הנקוב בהסכם ההתקשרות שנחתם בין העמותה לבין חברת ההפקה. ככל שההתקשרות עם חברת ההפקה תסתיים לפני קיום ההילולה, העמותה תשלם בהתאם לאבני הדרך המפורטים בהסכם ובהתאם לביצוע בפועל.
- 16.5. התשלומים לעמותה מותנים בהמצאת אישור ניהול תקין לשנת 2023.
- 16.6. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007134 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.